

35 526

Tijdelijke bepalingen in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19)

Tijdelijke wet maatregelen B covid-19

GEWIJZIGD VOORSTEL VAN WET

13 oktober 2020

Nieuw kader voor maatregelen ter bestrijding van de epidemie

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden,

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is voor de huidige fase van de bestrijding van de epidemie van covid-19 tijdelijk een aanvullend wettelijk instrumentarium te creëren in de Wet publieke gezondheid dat voor de langere termijn een juridische basis vormt voor een samenleving waarin het houden van afstand en andere gedragsvoorschriften van groot belang zijn;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

(10)(2e)

12 november 2020

Wat is de Twm?

Hfst VA Wpg. Een tijdelijk juridisch kader voor beantwoording van de vraag

- 1) waar,**
- 2) wat,**
- 3) hoe,**
- 4) wie,**
- 5) waarom,**
- 6) met welke gevolgen,**
- 7) en met welke betrokkenheid van het parlement,**
- 8) dwingende regels kan stellen ter bestrijding van de epidemie of de directe dreiging daarvan.**

**Vooraf:
Wet? Amvb?
Regeling?**

Wet, amvb, regeling?



Wet, amvb, regeling?

- Formele wet



- AMVB



- Ministeriële regeling



Vaststellen



i.o.m. minister die het aangaat



i.o.m. gevoelen min



een week parlementair

1. Waar?

Het landschap van de Twm (waar?)



Het landschap van de Twm

Openbare plaats	Publieke plaats	Besloten plaats
Vrij toegankelijk	Open voor publiek	Niet open voor publiek
Geen beletselen (dulden)	Beletselen (€, ID, leeftijd)	Ter bede toegankelijk "Verboden toegang"
Geen bijzondere bestemming	Bijzondere bestemming kan	Privé domein
		+ religieuze plaatsen (art. 6 lid 2 Grondwet)

Het landschap van de Twm



Het landschap van de Twm

Openbare plaats

Publieke plaats

Besloten plaats

“De voor het publiek
toegankelijke delen
van...”

“Met uitzondering
van de **niet** voor het
publiek toegankelijke
delen van...”

2. Wat?

Ministerieel te regelen activiteiten



3. Hoe?

Type regels



Type regels

Openbare plaats	Publieke plaats	Besloten plaats	Woning + bijbehorende erven
UITZONDERING / VRIJSTELLING VEILIGE AFSTAND 1,5 meter (buiten woning)			
ZICH OP PLAATSEN OPHOUDEN IN GROEPSVERBAND (GROEPSVORMING)			
	OPENSTELLEN PUBLIEKE PLAATS		
	ORGANISEREN VAN EEN EVENEMENT		
	UITOEFENEN CONTACTBEROEPEN		
GEBRUIK ALCOHOL			
OPENBAAR PE...			
		KINDEROPVANG	
		ZORGLOCATIES EN ZORGINSTELLINGEN	

Voor publiek openstellen verbieden of toestaan onder voorwaarden, waaronder max. aantal aanwezigen (reserveren, triage, placeren, registreren, sluitingstijden, venstertijden, alcoholtijd, etc.)

Type regels

Openbare plaats	Publieke plaats	Besloten plaats	Woning + bijbehorende erven
UITZONDERING / VRIJSTELLING VEILIGE AFSTAND 1,5 meter (buiten woning)			
ZICH OP PLAATSEN OPHOUDEN IN GROEPSVERBAND (GROEPSVORMING)			
	OPENSTELLEN PUBLIEKE PLAATS		
ORGANISEREN VAN EEN EVENEMENT			
VHYGIENEMAATREGELEN & PERSOONLIJKE BESCHERMINGSMIDDELEN			
Verboden of toestaan onder voorwaarden (waaronder max. aantal deelnemers)			
UITOEFENEN CONTACTBEROEPEN			
GEBRUIK ALCOHOL	BEZETTINGSRAAD LOGIES		
OPENBAAR PERSONENVERVOER	OVERIG BEDRIJFSMATIG PV	PRIVE VERVOER	
	ONDERWIJSACTIVITEITEN IN ONDERWIJSINSTELLINGEN		
	ZORGLOCATIES EN ZORGINSTELLINGEN		

4. Wie?

Ontheffing burgemeester



Ontheffing burgemeester...



Zorgplichten en bevelbevoegdheden

Openbare plaats	Publieke plaats	Besloten plaats
<p>NB: de beheerder van openbare plaatsen is in de regel een overheid (gemeente, provincie, waterschap, Rijk). Denk aan de weg-, water- en natuurbeheerders</p> <p>NB: De Twm regelt dat de Wegenverkeerswet 1994 kan worden toegepast (denk aan verkeersmaatregelen) met het oog op de bestrijding van Covid-10</p> <p>Burgemeester kan bevelen geven om naleving te verzekeren, in omstandigheden waarin aanwezige personen de artikelen 58f tot en met 58j niet in acht kunnen nemen</p>	<p>Zorgplicht voor de beheerder zodanige voorzieningen of openstelling dat de aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j gestelde regels in acht kunnen nemen.</p> <p>Kunnen ze dat niet? Schriftelijke aanwijzing (of mondeling bevel bij spoed) van burgemeester</p>	<p>Zorgplicht voor de beheerder zodanige voorzieningen of toelating dat de aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j gestelde regels in acht kunnen nemen (geldt dit voor de woning)</p> <p>Kunnen ze dat niet? Schriftelijke aanwijzing (of mondeling bevel bij spoed) van burgemeester of - bij beroep of bedrijf - de minister van VWS*</p> <p>T.a.v. besloten plaats, niet zijnde woning: als daar een gedraging of activiteit vanuit gaat, met ernstige vrees voor de onmiddellijke verspreiding van het virus, kan burgemeester bevelen geven nodig voor beëindiging gedraging of activiteit en verwijderen personen*</p>

* niet van toepassing onder bij min. reg. te stellen voorwaarden

Burgemeestersbevoegdheden

- Ontheffingen
- Schriftelijke aanwijzingen / mondelinge bevelen
- Handhavingsbevoegdheden m.b.t. Twm

Opschaling naar voorzitter veiligheidsregio?

- Indien de uitoefening van die bevoegdheid leidt tot gevolgen van meer dan plaatselijke betekenis, of ernstige vrees voor het ontstaan
- Kan minister van VWS besluiten dat - zolang omstandigheid duurt - niet burgemeester maar vz. Veiligheidsregio bij uitsluiting bevoegd is.

Rol vz. Veiligheidsregio's

- De burgemeester verstrekt desgevraagd aan Onze Minister gegevens en inlichtingen die hij voor de statistiek, informatievoorziening en beleidsvorming met betrekking tot de uitoefening van bevoegdheden op grond van dit hoofdstuk nodig heeft.
- De gegevens en inlichtingen worden kosteloos verstrekt door tussenkomst van de voorzitter van de veiligheidsregio.
- Maand na inwerkingtreding verslag uitbrengen art. 40 Wvr (verantwoording)

5. *Waarom?*

Motieven voor gebruik Twm (waarom?)

Het belangenkader

- **Doel** van elk gebruik: de bestrijding van de epidemie, of een directe dreiging daarvan
- Terughoudendheid: alleen v.z.v. **noodzakelijk**, gelet op ernst van de bedreiging van de volksgezondheid
- In overeenstemming met uitgangspunten van de **democratische rechtsstaat**
- Zo min mogelijk beperkend voor de **grondrechten**, en voor zover beperkend dan **evenredig** aan het doel
- Ook elke maatregel in dit kader motiveren!

**6. Welche
gevolgen?**

Handhaving en bijzondere bevoegdheden

- Bevelsbevoegdheden
- Bestuursrechtelijke handhaving (bestuursdwang en dwangsom)
- Strafrechtelijke handhaving
- Bijzondere bevoegdheden Wpg en andere wetgeving

Stilleggen van werk

- art. 28 Arbo-wet jo. art. III Twm
- Indien:
 - in verband met de bestrijding van de epidemie van covid-19 **bij of krachtens wettelijk voorschrift voorgeschreven maatregelen**; of
 - andere maatregelen die de kans op verspreiding van het virus SARS-CoV-2 gezien de stand van de wetenschap en professionele dienstverlening kunnen beperken,
- **in ernstige mate niet worden getroffen.**

* niet van toepassing onder bij min. reg. te stellen voorwaarden

7. Parlement?

Procedurele waarborgen parlementaire betrokkenheid

Nahang

- Ministeriële regeling binnen twee dagen na vaststellen, verzenden aan beide Kamers, en pas een week daarna inwerkingtreding
- Tweede Kamer kan, op verzoek van 50 leden of meer, besluiten dat niet wordt ingestemd met de regeling, die in dat geval van rechtswege vervalt.
- Tenzij vanwege een dringende omstandigheid ter beperking van gevaar onmiddellijk moet worden gehandeld. Dan kan regeling vastgesteld en inwerkingtreding, en gaat dan naar beide Kamers.
- Voor Tweede Kamer geldt dan zelfde mogelijkheid: 50 leden of meer, stemming, meerderheid tegen? Regeling vervalt van rechtswege.

Periodieke verplichtingen

Grotere rol voor parlement

- **Maandelijks** aan beide kamers: een met redenen omkleed overzicht van de geldende maatregelen en de verwachtingen over het voortduren daarvan
- **Driemaandelijks** verlengen van de wet bij Kb, gehoord de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord over de krachtens dit hoofdstuk geldende maatregelen voorafgaand aan het besluit tot verlenging als bedoeld in artikel VIII, derde lid.



8. Dwingende regels

Naast de Twm relevante wetgeving (niet uitputtend)

- Bestaande **gemeentelijke verordeningen** met maatregelen ter bestrijding van de epidemie blijven van kracht (geen toepassing art. 122 Gem.wet)
- **Hoofdstuk V. Wet publieke gezondheid**, met o.a. regels over
 - bron- en contactonderzoek,
 - verplichte quarantaine & isolatie
 - art. 47: bevoegdheid burgemeester en vz. veiligheidsregio tot sluiten van gebouwen of terreinen, tot verbod op het gebruik maken of betreden van vervoermiddelen of het vernietigen van waren
 - havens en luchthavens.
- **Tijdelijke wet notificatieapplicatie covid-19** (corona app)
- **Staatsnoodrecht** (o.a. art. 8 Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag, t.b.v. avondklok of verplichte lockdown)

Dat is de Twm
 (zodra ze tot wet is
 verheven, bekendgemaakt
 en inwerkinggetreden)

Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2020–2021

35 526 **Tijdelijke bepalingen in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19)**

B

GEWIJZIGD VOORSTEL VAN WET 13 oktober 2020

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten: Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is voor de huidige fase van de bestrijding van de epidemie van covid-19 tijdelijk een aanvullend wettelijk instrumentarium te creëren in de Wet publieke gezondheid dat voor de langere termijn een juridische basis vormt voor een samenleving waarin het houden van afstand en andere gedragsvoorschriften van groot belang zijn;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I WIJZIGING WET PUBLIEKE GEZONDHEID

De Wet publieke gezondheid wordt als volgt gewijzigd:

A

Onder vernummering van hoofdstuk Va tot hoofdstuk Vila wordt na artikel 58 een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

HOOFDSTUK VA. TIJDELIJKE BEPALINGEN BESTRIJDING EPIDEMIE COVID-19

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 58a Begripsbepalingen

1. In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

Dank voor jullie aandacht!